



# COMUNE DI SANT'ILARIO D'ENZA

Provincia di Reggio Emilia

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

NUM. 32 DEL 04-07-16

**C O P I A**

**Oggetto: PRIMA VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE TRIENNALE 2016-2018**

L'anno duemilasedici il giorno quattro del mese di luglio alle ore 18:40, presso la sala consiliare, si è riunito il Consiglio Comunale convocato, a norma di legge, in sessione Ordinaria in Prima convocazione in seduta Pubblica.

Dei Signori Consiglieri assegnati a questo Comune e in carica all'appello risultano:

<b>MORETTI MARCELLO</b>	<b>P</b>	<b>BERTANI SIMONA</b>	<b>P</b>
<b>BIZZARRI ALESSANDRO</b>	<b>A</b>	<b>ALEOTTI MARCO</b>	<b>P</b>
<b>FERRI FABRIZIO</b>	<b>P</b>	<b>FAZIO DANIELE ANGELO</b>	<b>P</b>
<b>FERRARI LICIA</b>	<b>A</b>	<b>MENOZZI MARCELLA</b>	<b>P</b>
<b>BERTANI SAMUELE</b>	<b>P</b>	<b>ORLANDINI MARCO</b>	<b>P</b>
<b>BOSIO MARIA</b>	<b>A</b>	<b>FERRARI FLAVIO</b>	<b>P</b>
<b>MAFFINI ACHILLE</b>	<b>P</b>	<b>IOTTI ALBERTO</b>	<b>P</b>
<b>MARCHIANI MARCO</b>	<b>P</b>	<b>MONTICELLI SERGIO</b>	<b>P</b>
<b>VEZZANI CINZIA</b>	<b>P</b>		

ne risultano presenti n. 14 e assenti n. 3.

Assume la presidenza il Signor MORETTI MARCELLO in qualità di SINDACO  
Partecipa IL SEGRETARIO COMUNALE Signor DAVOLI FAUSTO che redige il presente verbale.

Il Presidente, accertato il numero legale, dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'argomento indicato in oggetto, nominando gli scrutatori nelle persone dei Signori:

MARCHIANI MARCO  
VEZZANI CINZIA  
MENOZZI MARCELLA

Soggetta a controllo	N	Immediatamente eseguibile	S
----------------------	---	---------------------------	---

Sono, inoltre presenti i seguenti assessori esterni:

<b>MENOZZI DANIELE</b>	<b>A</b>
<b>ROBUSCHI SONIA</b>	<b>P</b>
<b>TANZI VIVIANA</b>	<b>P</b>

## IL CONSIGLIO COMUNALE

**Omissis...** i componenti presenti sono 14, assenti 3 (Bizzarri, Ferrari Licia e Bosio Maria)

Il Sindaco illustra la delibera.

Alle ore 18.50 entrano l'assessore Ferrari Licia e la consigliera Bosio Maria. I presenti sono 16.

### **Interviene il consigliere Orlandini:**

“Noi abbiamo votato contro sia al bilancio di previsione che al consuntivo, dai quali emerge questa disponibilità di risorse. Ribadiamo che un avanzo di 600.000 € ci sembra eccessivo, anche in considerazione del fatto che il bilancio è stato approvato entro il 31/7 e fino al 30/11 poteva essere assestato; inoltre, l'importo dell'avanzo è di poco inferiore al prelievo per addizionale comunale all'IRPEF. Detto questo, siamo favorevoli a questo tipo di spesa e di investimento: il fatto che queste risorse siano destinate all'edilizia scolastica ci sembra positivo, anche perché è una variazione rispetto al precedente orientamento di questa amministrazione, ed è un cambiamento che noi abbiamo sollecitato: la sollecitazione, anche se con ritardo, in questa sede è stata accolta. Lamentiamo che sull'edilizia scolastica si sia operato in ritardo: ricordiamo che su una perizia del 2008 non è stata fatta nessuna progettazione, sulla scuola non c'è una visione di medio-lungo periodo e ci si limita a fare degli aggiustamenti provvisori che non producono un aumento qualitativo del nostro patrimonio: ci sembra che risorse di questo tipo diano il segnale di un diverso orientamento, anche se rimangono i ritardi e la mancanza di un disegno strategico più lungimirante. Detto questo, per marcare in modo forte la mutazione di impegno e di orientamento da parte dell'amministrazione, e contraddicendo ai nostri precedenti comportamenti, preannunciamo un voto di astensione anziché il solito voto contrario espresso sul bilancio. Il voto di astensione vuole essere anche un'apertura di credito verso l'amministrazione, per vedere se è possibile iniziare un dialogo su basi diverse e più serene, dove le istanze delle minoranze possano trovare un'accoglienza diversa rispetto a quella che c'è stata in passato. Invito quindi la maggioranza a non sottovalutare questa nostra disponibilità e spero che anche in futuro ci sia un orientamento della spesa sulle cose che riteniamo veramente importanti”.

**Interviene il consigliere Iotti:** “Credo che fare un excursus su quello che è successo e su quello che, come opposizioni, abbiamo fatto per spingere a reinvestire in modo significativo nella scuola pubblica ha portato a questo risultato: è innegabile che questa delibera realizza le idee che l'opposizione ha sempre professato e portato avanti dal 2015. Ci sono stati ritardi e lentezze dovuti a mancanza di progetti o ad errori materiali che non ci hanno permesso di utilizzare risorse nazionali e che oggi, invece, dobbiamo mettere come risorse nostre; tuttavia, nonostante tutte queste criticità, riconosco che con la delibera di oggi si interviene giustamente individuando gli interventi sulla scuola pubblica come prioritari. Come opposizione abbiamo scelto di mettere all'ordine del giorno del Consiglio comunale e all'attenzione della maggioranza temi impegnativi come quello della messa in sicurezza delle scuole del ripensare alla scuola pubblica attraverso progetti di lungo respiro: queste scelte ci hanno visto protagonisti con diverse iniziative. Oggi, se non altro, si prende atto di questo, intervenendo in questi campi con l'utilizzo degli spazi concessi: proprio per mantenere aperto un confronto normale su questo tema (come su tanti altri) e nella speranza che questo confronto – che fino ad ora

è mancato in questo Consiglio comunale – si realizzi concretamente, mi associo all’astensione preannunciata dal consigliere Orlandini, nella speranza che le decisioni possano essere più discusse e condivise”.

Interviene il consigliere Monticelli.

Replicano il Sindaco, il consigliere Orlandini e di nuovo il Sindaco.

**PREMESSO CHE** con deliberazione di Giunta Comunale n. 86 del 26/09/2013 il **Comune di Sant’Ilario d’Enza** ha aderito alla sperimentazione del nuovo sistema contabile prevista dall’articolo 36 del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 come modificato dall’articolo 9 del DL 31 agosto 2013, n. 102 a decorrere dall’esercizio 2014;

**CONSIDERATO CHE** il Bilancio di previsione triennale è stato approvato con deliberazione n. 14 del 11/04/2016 e riapprovato con deliberazione n. 25 del 29/04/2016;

**RICHIAMATO** l’art. 175 del D. Lgs. 267/2000 il quale prevede che le variazioni possono essere deliberate, dal Consiglio Comunale, non oltre il 30 novembre di ciascun anno;

**RICORDATO CHE** la situazione dell’avanzo di amministrazione 2015, approvato con il relativo rendiconto di gestione è la seguente:

<b>RISULTATO LORDO DI AMMINISTRAZIONE 2015</b>	<b>2.572.557,40</b>
Risultato di amministrazione	
- Fondi vincolati:	
per svalutazione crediti	997.313,48
per investimenti	1.089.794,21
poste previste da disposizioni di legge	144.266,14
- Fondi non vincolati	341.183,57

**PRESO ATTO** che con l’approvazione del bilancio di previsione 2016-2018 non è stata prevista applicazione di alcuna quota di avanzo di amministrazione;

**PRESO ATTO CHE** la legge 28 dicembre 2015, n. 208 (legge di stabilità 2016), all’articolo 1, comma 707, commi da 709 a 713, comma 716 e commi da 719 a 734, nelle more dell’entrata in vigore della legge 24 dicembre 2012, n. 243, in materia di "Disposizioni per l’attuazione del principio del pareggio di bilancio ai sensi dell’articolo 81, sesto comma, della Costituzione" in coerenza con gli impegni europei, ha previsto nuove regole di finanza pubblica per gli enti territoriali che sostituiscono la disciplina del patto di stabilità interno degli enti locali e i previgenti vincoli delle regioni a statuto ordinario;

**VISTO CHE** nello specifico, a decorrere dal 2016 e fino all’attuazione della citata legge n. 243 del 2012, al raggiungimento degli obiettivi di finanza pubblica concorrono

le regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano, le città metropolitane, le province e tutti i comuni, a prescindere dal numero di abitanti; ai predetti enti territoriali viene richiesto di conseguire un saldo non negativo, in termini di competenza, tra le entrate finali e le spese finali (articolo 1, comma 710).

**PRESO ATTO**, altresì, che la nuova disciplina prevede che, per la determinazione del saldo valido per la verifica del rispetto dell'obiettivo di finanza pubblica, le entrate finali sono quelle ascrivibili ai titoli 1, 2, 3, 4 e 5 degli schemi di bilancio previsti dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e le spese finali sono quelle ascrivibili ai titoli 1, 2, 3 del medesimo schema di bilancio. Viene, inoltre, specificato che, per il solo anno 2016, nelle entrate finali e nelle spese finali in termini di competenza è considerato il Fondo pluriennale vincolato, di entrata e di spesa, al netto della quota riveniente dal ricorso all'indebitamento;

**ATTESO CHE** in occasione dell'approvazione del bilancio triennale 2016-2018 l'ente ha provveduto a predisporre anche l'allegato prospetto dimostrativo del raggiungimento degli obiettivi di finanza pubblica;

**RICORDATO CHE** la legge di stabilità 2016 prevede, altresì, l'esclusione dal computo del saldo individuato ai sensi dell'articolo 1, comma 710, nel limite massimo di 480 milioni di euro, delle spese sostenute dagli enti locali per interventi di edilizia scolastica (comma 713);

**PRESO ATTO CHE**, con DPCM del 27/04/2016 è stato riconosciuto al Comune di Sant'Ilario d'Enza uno spazio finanziario pari a € 417.466,67;

**CONSIDERATO ANCHE CHE** la legge di stabilità 2016 conferma anche i cosiddetti patti di solidarietà, ossia i patti regionali verticali e orizzontali, grazie ai quali le città metropolitane, le province e i comuni possono beneficiare di maggiori spazi finanziari ceduti, rispettivamente, dalla regione di appartenenza e dagli altri enti locali;

**PRESO ATTO CHE** la Regione con comunicazione del 29/04/2016 ha comunicato il riconoscimento di ulteriori spazi finanziari, da destinare alla realizzazione di investimenti, pari a € 186.789,38;

**CONSIDERATO CHE** gli spazi finanziari sopra ottenuti consentono di realizzare investimenti utilizzando una forma di finanziamento non rilevante ai fini del raggiungimento degli obiettivi di finanza pubblica, per un ammontare complessivo di € 604.256,05;

**RILEVATA** quindi la necessità di provvedere, sulla base degli spazi finanziari concessi, ad una variazione degli stanziamenti del Bilancio di Previsione 2016-2018 così riassumibili, dando atto che il dettaglio delle voci è analiticamente descritto nel prospetto allegato alla presente deliberazione sotto la lettera "A":

<b>TITOLO II</b>	<b>MAGGIORI SPESE</b>
Interventi sulle scuole	€ 393.750,00

<b>TITOLO IV</b>	<b>MINORI ENTRATE</b>
------------------	-----------------------

Proventi da alienazioni	- € 210.500,00 (pari agli interventi già finanziati nella previsione di bilancio con risorse proprie dell'ente)
-------------------------	---

<b>APPLICAZIONE AVANZO</b>	<b>APPLICAZIONE AVANZO</b>
Avanzo per investimenti	€ 604.250,00

**DATO ATTO CHE**, come esplicitato nella richiesta formulata dal dirigente dell'area Assetto del territorio, l'esigibilità di una parte dei lavori finanziati sulle scuole troverà il suo perfezionamento nell'arco dell'esercizio 2017 per un ammontare complessivo di € 274.000;

**RITENUTO** quindi di prevedere l'iscrizione dell'importo sopracitato nella voce FPV per l'esercizio 2016;

**CONSIDERATO ANCHE CHE** il Responsabile dell'Area Assetto del Territorio ha richiesto l'iscrizione di una voce di entrata da destinare all'incasso di somme da restituire per € 5.000 e di prevedere anche un capitolo corrispondente in uscita da destinare alla restituzione delle medesime sempre per un importo stimato in € 5.000;

**RICHIAMATA** la circolare n. 5/2016 della Ragioneria Generale dello Stato, dando atto in particolare che: *“Limitatamente all'anno 2016, ai fini della determinazione del saldo finale di competenza, gli enti sommano all'ammontare delle entrate accertate l'importo del Fondo pluriennale vincolato di entrata corrente e in conto capitale, al netto della quota riveniente dal ricorso all'indebitamento, e sommano al totale delle somme impegnate l'importo del Fondo pluriennale vincolato di spesa corrente e in conto capitale”*;

**RICHIAMATO** il dettato dell'art 7 del DPCM 28 dicembre 2011 che testualmente al comma 3 recita [...] *“Le variazioni agli stanziamenti del fondo pluriennale vincolato dell'esercizio in corso e dell'esercizio precedente necessarie alla re-imputazione delle entrate e delle spese riaccertate sono effettuate con provvedimento amministrativo della giunta entro i termini previsti per l'approvazione del rendiconto dell'esercizio precedente”*;

**CONSIDERATO CHE** il nuovo sistema contabile prevede l'applicazione di nuovi principi contabili fra cui quello della “competenza finanziaria potenziata” in base al quale possono essere mantenuti a residuo fra gli investimenti solo somme per le quali sono stati affidati i lavori e sono previste obbligazioni giuridiche da perfezionarsi entro la fine dell'esercizio;

**PRESO ATTO CHE** con deliberazione di Giunta Comunale n. 14 del 10/03/2016 si è provveduto ad iscrivere al bilancio provvisorio, poi recepite nella stesura definitiva del bilancio di previsione, l'esito della variazione di esigibilità nelle seguenti risultanze:

Fondo pluriennale vincolato di parte corrente	+ € 483.718,85
Fondo pluriennale vincolato di parte investimenti	+ € 564.396,25
Spese correnti	+ € 483.718,85
Spese per investimenti	+ € 564.396,25

**VISTO CHE** con deliberazione di Consiglio Comunale n. 24 del 29/04/2016, è stato approvato il Rendiconto della gestione 2015 con il quale si è provveduto altresì a determinare l'ammontare effettivo delle risorse da destinare a FPV;

**CONSIDERATO**, pertanto che si rende necessario adeguare l'ammontare del FPV Entrata previsto in fase di stesura di bilancio (sia di parte corrente che investimento) e le relative spese, con quanto è emerso dall'approvazione del rendiconto 2015;

**DATO ATTO CHE** il dettaglio dell'adeguamento sopra descritto è analiticamente rappresentato nel prospetto allegato alla presente deliberazione sotto la lettera "B";

**DATO ATTO** che sulla base delle considerazioni e delle variazioni al bilancio di previsione sopra descritte, gli equilibri del bilancio di previsione 2016-2018 risultano salvaguardati;

**PRESO ATTO** che a seguito della comunicazione degli spazi finanziari ottenuti si rende necessario riformulare il prospetto dimostrativo dei vincoli di finanza pubblica per il triennio 2016-2018, allegato "C", prevedendo di restituire il miglioramento ottenuto dalla regione nell'esercizio 2016 in due tranches di pari importo negli esercizi 2017 e 2018;

**PRESO ATTO** che l'importo stanziato al Fondo di riserva rispetta le previsioni normative di cui all'art. 166 del D. Lgs 267/2000 e s.m.i;

**CONSIDERATO** che occorre provvedere per consentire ai responsabili di utilizzare prontamente le somme richieste per soddisfare le esigenze dei servizi;

**VISTI:**

- il D.Lgs n. 18/08/2000, n. 267;
- l'art. 23 del Regolamento comunale di contabilità in vigore;

**VISTI** i pareri richiesti a norma dell'art. 49 del citato D.Lgs. n. 267/2000 ed espressi dai responsabili di settore interessati favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e dal Responsabile del servizio finanziario favorevole in ordine alla regolarità contabile;

**PRESO ATTO** del parere favorevole del Revisore Unico reso in data 27.06.2016;

**CON VOTI:** favorevoli 11, contrari /, astenuti 5 (Orlandini, Ferrari F., Menozzi M., Iotti e Monticelli);

**DELIBERA**

1. di approvare la prima variazione al bilancio di previsione 2016-2018 concernente gli stanziamenti dei capitoli/interventi di cui agli allegati prospetti (Allegati "A"- "B"), che formano parte integrante e sostanziale del presente atto, i cui contenuti vengono di seguito sintetizzati:

ANNUALITA' 2016

	Saldi	variazioni positive	variazioni negative
Entrate correnti	5.000,00	5.000,00	0
Entrate per investimenti	-210.500,00	0	-210.500,00
Applicazione avanzo amministrazione 2015	604.250,00	604.250,00	
Spese correnti- titolo I	5.000,00	5.000,00	0
Spese per investimenti	393.750,00	393.750,00	-
	0,00		
<b>TOTALE</b>	<b>797.500,00</b>	<b>1.008.000,00</b>	<b>-210.500,00</b>

#### ANNUALITA' 2017

	Saldi	variazioni positive	variazioni negative
FPV	274.000,00	274.000,00	0
Entrate per investimenti	210.500,00	210.500,00	0,00
Entrate da indebitamento	-124.700,00	0,00	-124.700,00
Spese per investimento	359.800,00	516.800,00	-157.000,00
<b>TOTALE</b>	<b>719.600,00</b>	<b>1.001.300,00</b>	<b>-281.700,00</b>

#### ANNUALITA' 2018

	Saldi	variazioni positive	variazioni negative
Entrate da indebitamento	-94.000,00	0,00	-94.000,00
Spese per investimento	-94.000,00	0,00	-94.000,00
<b>TOTALE</b>	<b>-188.000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>-188.000,00</b>

2. di dare atto che le variazioni suddette costituiscono variazione al Documento Unico di Programmazione 2016-2018;
3. di dare altresì atto che con il presente provvedimento viene salvaguardato l'equilibrio di bilancio;
4. di dare altresì atto che con il presente provvedimento viene aggiornato l'obiettivo programmatico dei vincoli di finanza pubblica, come dal prospetto allegato alla presente deliberazione sotto la lettera "C";
5. di prendere atto del parere favorevole reso dal Revisore Unico in data 27.06.2016;
6. **di dichiarare**, con separata ed **unanime** votazione, **immediatamente eseguibile la presente deliberazione**, ai sensi del 4° comma dell'art. 134 del D.Lgs n. 267/2000, al fine di dar corso repentinamente alle richieste formulate dai responsabili di settore.

**PARERI ESPRESSI SULLA PROPOSTA CORRISPONDENTE N. 34 DEL 18-06-2016  
AI SENSI DELL'ART. 49 DEL D. LGS. N. 267/2000 COSI' COME RISCritto DALL'ART.3,  
COMMA 1, LETTERA B DEL D.L. 174/2012.**

**Oggetto: PRIMA VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE  
TRIENNALE 2016-2018**

**PARERE: Favorevole in ordine alla REGOLARITA' TECNICA**

Il Responsabile del servizio  
F.to **Palmia Nadia**

**PARERE: Favorevole in ordine alla REGOLARITA' TECNICA**

Il Responsabile del servizio  
F.to **Ubaldi Stefano**

**PARERE: Favorevole in ordine alla Z-REGOLARITA' CONTABILE**

Il Responsabile del servizio  
F.to **Palmia Nadia**

Letto, approvato e sottoscritto a norma di legge.

**SINDACO**  
F.to MORETTI MARCELLO

**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
F.to DAVOLI FAUSTO

---

**PUBBLICAZIONE**

Si attesta che copia della presente deliberazione è stata affissa in data odierna all'albo Pretorio comunale on-line e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi ai sensi dell'art.124, comma 1, del D.Lgs. n.267 del 18/08/2000.

Sant'Ilario d'Enza, li 05-07-2016

**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
**DAVOLI FAUSTO**

---

Dichiarata immediatamente eseguibile con le modalità previste dal 4° comma dell'art. 134 del D. Lgs. n°267/2000.

Sant'Ilario d'Enza, li

**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
F.to DAVOLI FAUSTO

---

La presente deliberazione, non soggetta al controllo preventivo di legittimità è affissa all'albo pretorio on line del Comune di Sant'Ilario d'Enza per la PUBBLICAZIONE

**DAL 05-07-2016 AL 20-07-2016**

ed è divenuta **ESECUTIVA** il  
D. Lgs. n°267/00.

ai sensi dell'art. 134 - 3° c. del

Sant'Ilario d'Enza, li

**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
**DAVOLI FAUSTO**

---

Conforme all'originale ad uso amministrativo.

Sant'Ilario d'Enza, li

Il Segretario Comunale  
**DAVOLI FAUSTO**